

**COMUNE DI CAMPOLONGO MAGGIORE**  
**Citta' metropolitana di Venezia**

**ORGANO DI REVISIONE**

<b>Verbale 008/2025</b> <b>Data 04/06/2025</b>	<b>OGGETTO:</b> Parere sulla proposta di modifica del piano triennale fabbisogno di personale 2025-2027 e verifica rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio.
---	--

L'Organo di revisione Dott. Girardi Marco, nominato con delibera dell'Organo consiliare n. 16 del 25.07.2024 per il triennio dal 1/8/2024 al 30.07.2027

**Visti**

- l'art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'art. 6, comma 2, del D.lgs. 165/2001 secondo cui *«Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente»;*
- l'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 secondo il quale *«i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione»;*
- l'art. 1, comma 557, della L. n. 296/2006, che recita *«Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni*

*e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia (omissis)»;*

- *l'art. 1, comma 557-ter, della L. n. 296/2006 che prevede che, in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L.112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, «in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. È fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione»;*
- *l'art. 1, comma 557-quater, della L. 296/2006 che dispone che «Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione»;*
- *l'art. 33, comma 2, del D.L. 30.4.2019 n. 34, convertito dalla legge 28.6.2019 n. 56, il quale ha modificato la disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle attuali regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità della spesa di personale;*
- *il D.M. 17.03.2020 che ha provveduto ad «individuare i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia»;*
- *Vista la circolare del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 13.5.2020, pubblicata sulla G.U. in data 11.9.2020, ad oggetto “circolare sul decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, attuativo dell'art. 33, comma 2, del decreto legge n. 34 del 2019, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 58 del 2019, in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni”*
- *Atteso che, in relazione a quanto dispone l'art. 4 (cfr. Tabella 1) del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 17.3.2020, per i comuni con popolazione compresa tra i 10.000 e 59.999 abitanti (tra questi rientra il Comune di Campolongo Maggiore), il “valore soglia” del rapporto della “spesa del personale” rispetto alle “entrate correnti” è pari al 27%;*
- *Visto che dal calcolo effettuato, aggiornato con i dati contabili riferiti al triennio 2022-2024 in sostituzione del triennio 2021-2023 per effetto dell'approvazione con deliberazione di C.C. n. 8 del 29.4.2025 del rendiconto 2024, in relazione a quanto prevede il decreto ministeriale del 17.3.2020, si attesta che il*

valore del rapporto “spese di personale/entrate correnti” (secondo quanto previsto dagli articoli 1 e 2 del decreto ministeriale) è per il comune di Campolongo Maggiore **pari al 16,82%**;

- l’art. 6 del D.L. 80/2021 secondo il quale «*Per assicurare la qualità e la trasparenza dell’attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni ... entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione*»;
- il Decreto 30.06.2022 n° 132 della Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica «*Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione*»;
- il principio contabile n° 4/1 dell’armonizzazione contabile in forza del quale «*la programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l’approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell’ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all’articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113*»;
- la Sentenza delle Sezioni riunite in sede giurisdizionale in speciale composizione n. 7/2022/DELCL secondo la quale l'equilibrio pluriennale di bilancio rilevante ai fini dell'articolo 33, comma 2, del D.L. 34/2019 per le assunzioni di personale a tempo indeterminato è funzionale ad attestare la concreta sostenibilità dei maggiori oneri di personale che l'ente intende stanziare nel bilancio per il quale è necessario l'atto di asseverazione da parte dell'Organo di revisione;
- DATO ATTO che con verbale n. 2 del 28.01.2025 il sottoscritto ha espresso parere sul PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2025-2027 inserito all’interno della sottosezione 3.3 della 3<sup>a</sup> Sezione Organizzazione capitale umano ” del Piano integrato di attività e organizzazione triennio 2024-2026 , approvato dalla Giunta comunale con delibera n. 7 del 30 gennaio 2025.

#### **Esaminata**

la proposta di modifica del piano di fabbisogno di personale (ricompreso all’interno del Piano integrato di attività e organizzazione – P.I.A.O. come da proposta deliberazione di Giunta n. 54 del 30.05.2025 che prevede complessivamente per il 2025 le seguenti assunzioni con le riportate modalità:

- a. la copertura di 3 posti per turn-over (un Operatore esperto operario, un Istruttore amministrativo e un Funzionario, per cessazione dal servizio di precedente personale di analogo profilo professionale);
- b. il trattenimento in servizio di un Funzionario EQ entro i limiti del 10% delle facoltà assunzionali e fino al

30.9.2026;

c. l'istituzione di 1 nuovo posto di Istruttore amministrativo ex DM 17.3.2020;

d. la soppressione di un posto di Istruttore amministrativo e contestuale istituzione di 1 nuovo posto di Funzionario con copertura mediante progressione in deroga ex art. 13 c. 6 CCNL 2022-2024.

Per gli anni 2026 e 2027 non è prevista alcuna specifica assunzione se non la copertura dei posti che si renderanno vacanti a vario titolo per mobilità in uscita, dimissioni, quiescenza, ecc.. per i quali si procederà tramite mobilità, utilizzo di graduatorie concorsuali di altri enti o con procedura concorsuale pubblica nel rispetto delle disposizioni normative in materia di collocamento del personale.

### Considerato che

- le capacità assunzionali dell'Ente sono state così determinate in funzione dei parametri rilevanti:

Anno ultimo rendiconto approvato	2024
Numero abitanti	10.716

- Spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e al netto dell'IRAP (impegnato a competenza)

Macroaggregato	Anno 2024
1.01.00.00.000 - Redditi da lavoro dipendente	1.084.829,30
1.03.02.12.001 - Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	0,00
1.03.02.12.002 - Quota LSU in carico all'ente	0,00
1.03.02.12.003 - Collaborazioni coordinate e a progetto	0,00
1.03.02.12.999 - Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.	0,00
altre spese	0,00
<b>Totale spesa</b>	<b>1.084.829,30</b>

- Entrate correnti (accertamenti di competenza)

Titolo	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.295.656,96	3.397.513,61	3.512.046,87
2 - Trasferimenti correnti	983.714,62	981.386,71	1.169.290,86
3 - Entrate extratributarie	767.807,77	737.713,48	713.951,86
altre entrate	1.570.260,42	1.375.767,20	1.362.414,89
<b>Totale entrate</b>	<b>6.617.439,77</b>	<b>6.492.381,00</b>	<b>6.757.704,48</b>
<b>Valore medio entrate correnti ultimi 3 anni</b>			<b>6.622.508,41</b>
<b>F.C.D.E.</b>			<b>173.287,46</b>
<b>Valore medio entrate correnti al netto F.C.D.E.</b>			<b>6.449.220,95</b>

Rapporto spesa/entrate	Soglia	Soglia di rientro	Incremento massimo
16,82 %	27,00 %	31,00 %	10,18 %
<b>Soglia rispettata</b>	<b>SI</b>	<b>SI</b>	

Incremento massimo spesa	656.460,35
Totale spesa con incremento massimo	1.741.289,65

- nell'ambito del Documento Unico di Programmazione 2025-2027 sono programmate le seguenti risorse in relazione al fabbisogno di personale:

<b>STANZIAMENTO BILANCIO PREVISIONE 2025 al lordo del FPV per salario accessorio 2024 di € 57.182,52 e al netto di IRAP (comprensivo del costo delle categorie protette)</b>	<b>1.239.107,03</b>
<b>STANZIAMENTO BILANCIO PREVISIONE 2026 al netto di IRAP</b>	<b>1.177.673,40</b>
<b>STANZIAMENTO BILANCIO PREVISIONE 2027 al Netto di IRAP</b>	<b>1.177.673,40</b>

- computando l'impatto delle assunzioni ipotizzate, (spesa 2025, 2026, 2027) l'andamento del valore soglia considerando la media delle entrate relative agli ultimi tre rendiconti approvati, si presenta come segue:

anno 2025	19,21% (1.239.107,03/ media entrate)
anno 2026	18,26% (1.177.673,40/ media entrate)
anno 2027	18,26% (1.177.673,40/ media entrate)

#### Tenuto conto che

- l'Ente ha approvato gli ultimi rendiconti con le seguenti risultanze di sintesi:

grandezza	2022	2023	2024
risultato di amministrazione (lett. E)	1.402.769,03	1.307.080,38	1.298.741,49
equilibrio di bilancio (W2)	457.448,85	311.707,96	514.195,65

- con deliberazione n° 42 del 23.12.2024 del Consiglio Comunale è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio in corso;
- con deliberazione n° 8 del 29.04.2025 del Consiglio Comunale è stato approvato il rendiconto dell'esercizio precedente;
- il rapporto dipendenti/popolazione, rilevante nell'ambito delle procedure di dissesto, è il seguente: 396,89;
- al fine di asseverare l'equilibrio di bilancio, oltre all'analisi dei parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, l'Organo di revisione ritiene ragionevole individuare i seguenti indicatori di bilancio che consentono di individuare elementi di criticità e situazioni di potenziale disequilibrio e che presentano il seguente andamento:

Indicatore		2024	2025	2026
1.1	<b>Rigidità strutturale di bilancio</b> <i>Incidenza spese rigide (Disavanzo+ spesa personale + debito) / entrate correnti</i>	31,38 %	32,16 %	31,72 %
3.1	<b>Indicatore di equilibrio economico-finanziario</b> <i>Incidenza spesa personale/spesa corrente</i>	25,36 %	26,74 %	26,40 %
3.2	Incidenza del salario accessorio ed incentivante rispetto al totale della spesa di personale	12,90 %	13,02 %	13,02 %
3.3	Incidenza della spesa di personale con forme di contratto flessibile	0,74 %	0,54 %	0,54 %

3.4	Spesa di personale pro-capite	118,91	117,51	117,51
8.1	Incidenza estinzioni debiti finanziari	9,79 %	8,62 %	8,99 %
8.2	Sostenibilità debiti finanziari	7,61 %	7,19 %	7,10 %

**Osservato che:**

- si ritiene adeguata l'assunzione di un arco temporale di riferimento triennale, alla luce delle caratteristiche dell'Ente, della gestione finanziaria e del suo sviluppo nel corso del tempo;

**assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio ed esprime parere favorevole sul Piano triennale del fabbisogno di personale per il periodo 2025-2027 contenuto nella sottosezione 3.3 della sezione 3 "Organizzazione capitale umano" del Piano integrato delle attività e organizzazione che dovrà essere approvato dall'ente , come da proposta di deliberazione di Giunta comunale n. 54 del 30/05/2025.**

Lonigo 04/06/2025

*Il revisore dei Conti*

*dott. Marco Girardi*